



PRIM MINISTRU

romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

№. 220 / 07.03
DATA 22.02.2019

Domnule președinte,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
99/07.03.2019

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului*, inițiată de domnul deputat ALDE Ică Florică Calotă împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (Bp.675/2018, L 99/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii în sarcina persoanelor juridice care produc, stochează, comercializează și/sau utilizează îngrășăminte chimice și produse de protecție a plantelor a obligației de a nu administra îngrășăminte chimice fără a deține un program de fertilizare întocmit pe baza analizelor chimice ale solului și sancționarea cu amendă a persoanelor fizice și juridice care încalcă aceste prevederi.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Dacă fermierii nu fac analize chimice ale solului, efectul poluant va fi determinat în principal de cantitățile de îngrășăminte excesiv utilizate, cu mult peste cele necesare și, în secundar, de introducerea în sol a unor impurități toxice conținute de îngrășăminte”.

De asemenea, inițiatorii precizează că „Din cantitatea totală de îngrășăminte aplicate pe o suprafață agricolă, în masa vegetală se regăsesc maximum 50%, restul rămâne în sol sau este antrenat în apele subterane și de suprafață”.

II. Observații

1. Precizăm că măsura propusă, respectiv „să nu administreze îngrășăminte chimice fără a deține un program de fertilizare bazat pe analizele chimice ale solului” este reglementată atât în legislația europeană, cât și în legislația națională, prin:

- *Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, transpusă în legislația națională prin Legea apelor nr. 107/1996;*

- *Hotărârea Guvernului nr. 964/2000 privind aprobarea Planului de acțiune pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul comun al ministrului mediului și gospodăririi apelor și al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 1182/1270/2005 privind aprobarea Codului de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole, cu modificările și completările ulterioare, aflat în curs de revizuire în cadrul Proiectului „Controlul Integrat al Poluării cu Nitriți” gestionat de Ministerul Apelor și Pădurilor;*

- *Normele tehnice privind depozitarea, manipularea și utilizarea îngrășămintelor chimice și organice în agricultură sunt reglementate prin Codul de bune practici agricole, având ca obiectiv principal protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole.*

Astfel, considerăm că inițiativa legislativă instituie, prin dispoziții cu caracter general, o dublă reglementare în domeniul utilizării îngrășămintelor chimice, iar măsura în cauză excede legislației europene în acest domeniu, fiind foarte restrictivă și cu impact asupra unui număr mare de persoane care dețin/administrează terenuri agricole și care, prin activitatea lor, utilizează îngrășăminte chimice.

2. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că aceasta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

De asemenea, menționăm că inițiativa legislativă prezintă unele neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art¹. 6 alin. (1) și (2) și art². 30 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare a inițiativei legislative pe care îl considerăm insuficient motivat, în sensul că acesta trebuie să se refere, în principal, la următoarele aspecte:

- cerințele care reclamă intervenția normativă;
- efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării;
- implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului

¹ (1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

(2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare.

² (1) Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare:

a) expuneri de motive - în cazul proiectelor de legi și al propunerilor legislative;

b) note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora;

c) referate de aprobare - pentru celelalte acte normative;

d) studii de impact - în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebită și al proiectelor de legi de aprobare a ordonanțelor emise de Guvern în temeiul unei legi de abilitare și supuse aprobării Parlamentului.